

## Снизит уровень контроля



**Дмитрий  
ТИЛИПСКИЙ,**  
советник EQUITY

Сейчас Законом Украины «О системе гарантирования вкладов физических лиц» предусмотрено, что Фонд осуществляет нормативное регулирование системы гарантирования вкладов физических лиц и вывода неплатежеспособных банков с рынка, а также принимает нормативно-правовые акты по вопросам, отнесенным к его полномочиям, которые являются обязательными к выполнению банками, юридическими и физическими лицами (статья 6 Закона).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон, которыми предусматривается возможность принятия Фондом исключительно правил, а не нормативно-правовых актов. При этом указывается, что правила являются обязательными к выполнению ограниченным количеством субъектов — участниками Фонда, в том числе их связанными лицами.

Указанные изменения связаны с давней проблемой определения правового статуса Фонда. Закон определяет Фонд как учреждение, выполняющее специальные функции в сфере гарантирования вкладов физических лиц, вывода неплатежеспособных банков с рынка и их ликвидации.

Верховным Судом, в том числе Большой Палатой Верховного Суда, неоднократно применялась правовая позиция, согласно которой Фонд в правоотношениях является субъектом публичного права, созданным с целью реализации публичных интересов государства в сфере гарантирования

вкладов физических лиц и вывода неплатежеспособных банков с рынка, осуществляет нормативное регулирование, то есть наделен властными управленческими функциями и является субъектом властных полномочий.

На это несоответствие указал еще Верховный Суд Украины в 2015 году, обратившись в Конституционный Суд Украины с конституционным представлением о соответствии Закона положениям Конституции Украины. Верховный Суд Украины отметил, что Фонд является юридическим лицом, не является органом государственной власти, однако наделен тождественными властными полномочиями в сфере регулирования денежно-кредитной системы и банковской деятельности, нарушающими принцип разделения государственной власти, предусмотренный в статье 6 Конституции Украины.

Указанным законопроектом по сути признается, что Фонд наделен не присущими ему функциями по принятию нормативно-правовых актов, которые являются обязательными к применению всеми субъектами, и в пределах своих полномочий может принимать исключительно правила, обязательные для определенного круга субъектов.

Считаю, что изменение названия актов, которые вправе принимать Фонд, с нормативно-правового акта на правила не решает указанную проблему, поскольку перечень полномочий и функций Фонда остается неизменным.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что целью его принятия является урегулирование нормотворческой деятельности Фонда и приведение Закона Украины «О системе гарантирования вкладов физических лиц» в соответствие с Конституцией Украины.

Такой «косметический» подход приведет лишь к дополнительной юридической путанице, поскольку Фонд вынужден будет принимать исключительно правила, которые согласно законопроекту являются обязательными для выполнения участниками Фонда, то есть банками и связанными с ними лицами. Однако круг вопросов, которые сейчас находятся под правовым регулированием именно Фонда, согласно положениям Закона, значительно шире, и, соответственно, принимая правила, Фонд будет пытаться распространить их действие на больший круг субъектов.

Таким образом, решение проблемы правового статуса Фонда должно быть урегулировано более комплексно — с пересмотром функций и статуса Фонда, а не только путем изменения названия актов, которые вправе принимать Фонд.

Отдельно стоит обратить внимание, что законопроектом предлагается предусмотреть, что акты Фонда не подлежат государственной регистрации.

Согласно действующему законодательству Украины государственная регистрация нормативно-правового акта заключается в проведении правовой экспертизы на соответствие его Конституции и законодательству Украины, Конвенции о защите прав человека и основоположных свобод 1950 года и протоколам к ней, международным договорам Украины, согласие на обязательность которых prestавлено Верховной Радой Украины и др.

Таким образом, государственная регистрация выступает дополнительной гарантией проверки нормативно-правового акта на соответствие Конституции и законодательству Украины. Отмена такой регистрации актов Фонда еще больше снизит уровень контроля других органов за его деятельностью.